

# สรุปประเด็นสำคัญของการประชุม COP สมัยที่ 24



อัฒมณ ลิมสกกุล

เวทีเสวนานำเสนอสรุปผลการเข้าร่วมการประชุม COP24  
กรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม 9 มกราคม 2562

**กรอบอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ  
(United Nations Framework Convention on Climate Change; UNFCCC)**

**การประชุมรัฐภาคีกรอบอนุสัญญา  
(COP) สมัยที่ 24**

**การประชุมรัฐภาคีพิธีสารเกียวโต  
(CMP) สมัยที่ 14**

**การประชุมรัฐภาคีความตกลงปารีส  
(CMA) สมัยที่ 1.3**

**การประชุมองค์กรย่อยด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี  
(SBSTA) สมัยที่ 49**

**การประชุมองค์กรย่อยด้านการดำเนินงาน  
(SBI) สมัยที่ 49**

**การประชุมคณะทำงานเฉพาะกิจว่าด้วยความตกลงปารีส  
(APA) สมัย 1.7)**

**วัตถุประสงค์หลักของการประชุม COP24, CMP14 และ CMA1.3**

- เพื่อจัดทำและรับรองแนวปฏิบัติของการดำเนินงานตามความตกลงปารีส (Paris Rulebook) และแผนงานของความตกลงปารีส (Paris Agreement Work Programme; PAWP)
- ท้าหรือถึงความก้าวหน้า ปัญหาและอุปสรรค ตลอดจนแนวทางการดำเนินงานร่วมกันในด้านต่างๆ ภายใต้กรอบอนุสัญญาฯ และพิธีสารเกียวโต

# หัวข้อการเจรจาที่เกี่ยวข้องกับ Paris Rulebook/Paris Agreement Work Programme

องค์กรย่อยด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (SBSTA)	คณะทำงานเฉพาะกิจว่าด้วยความตกลงปารีส (APA)	องค์กรย่อยด้านการดำเนินงาน (SBI)
<ol style="list-style-type: none"> <li>1. กรอบเทคโนโลยี (มาตรา 10)</li> <li>2. แพลตฟอร์มสำหรับชุมชนท้องถิ่นและชนพื้นเมือง (มาตรา 12)</li> <li>3. ฟอรัมสำหรับผลกระทบจากมาตรการดำเนินงานลดก๊าซเรือนกระจก (มาตรา 4)</li> <li>4. แนวทางความร่วมมือ (มาตรา 6)</li> <li>5. แนวทางการจัดทำบัญชีทรัพยากรทางการเงินในการจัดหาและระดมทุนโดยรัฐบาล (มาตรา 9)</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. แนวปฏิบัติเพิ่มเติมในส่วนที่เกี่ยวกับการลดก๊าซเรือนกระจก, ลักษณะของ NDCs, ข้อมูลที่จำเป็นที่อำนวยความสะดวกและความโปร่งใสของ NDCs และการจัดทำบัญชีสำหรับ NDC ของแต่ละประเทศ (มาตรา 4)</li> <li>2. แนวปฏิบัติเพิ่มเติมที่เกี่ยวข้องกับรายงานการปรับตัว (มาตรา 7)</li> <li>3. วิธีการ ขั้นตอนและแนวปฏิบัติสำหรับกรอบความโปร่งใสในการดำเนินงานและสนับสนุน (มาตรา 13)</li> <li>4. การทบทวนและประเมินการดำเนินงานในระดับโลก (มาตรา 14)</li> <li>5. วิธีการและขั้นตอนสำหรับการดำเนินงานที่มีประสิทธิภาพของคณะกรรมการที่อำนวยความสะดวกและส่งเสริมการบังคับใช้ความตกลงปารีส (มาตรา 15)</li> <li>6. เรื่องอื่น ๆ เพิ่มเติมที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของความตกลงปารีส</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. กรอบเวลาทั่วไปของ NDCs (มาตรา 4)</li> <li>2. พัฒนาวิธีการและขั้นตอนสำหรับการใช้ระบบทะเบียนสาธารณะสำหรับการลดก๊าซเรือนกระจก (มาตรา 4)</li> <li>3. พัฒนาวิธีการและขั้นตอนสำหรับการใช้ระบบทะเบียนสาธารณะสำหรับการปรับตัว (มาตรา 7)</li> <li>4. ประเด็นที่เกี่ยวกับประเทศน้อยที่สุด (มาตรา 7)</li> <li>5. ขอบเขตและวิธีการประเมินเป็นระยะของกลไกเทคโนโลยี (มาตรา 10)</li> <li>6. ประเด็นเกี่ยวกับการระบุข้อมูลที่จัดส่งโดยภาคีสำหรับเงินทุนสภาพภูมิอากาศ (มาตรา 9)</li> </ol>

# การประชุมคณะทำงานเฉพาะกิจว่าด้วยความตกลงปารีส (Ad Hoc Working Group on Paris Agreement)



APA1.1 (Bonn; May 2016)



APA1.2 (COP22; December 2016)



APA1.3 (Bonn; May 2017)



APA1.4 (COP23; November 2017)



APA1.5 (Bonn; May 2017)



APA1.6 (Bangkok; September 2018)



APA1.7 (COP24; December 2018)



COP24 · KATOWICE 2018  
UNITED NATIONS CLIMATE CHANGE CONFERENCE

## COP24: Changing Together



มีวาระการพิจารณาในประเด็นต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการลดก๊าซเรือนกระจก การปรับตัว การสนับสนุนด้านการเงิน เทคโนโลยี การเสริมสร้างศักยภาพ วิทยาศาสตร์และการประเมิน การจัดทำรายงานและการดำเนินงานของคณะกรรมการต่างๆ ภายกรอบอนุสัญญาฯ และพิธีสารเกียวโต รวมถึงแผนงานของความตกลงปารีส ไม่น้อยกว่า 60 เรื่อง

# ผลการประชุมที่สำคัญของ COP24

## 1. รับรองแนวปฏิบัติของการดำเนินงานตามความตกลงปารีส จำนวน 19 เรื่อง

### 1. Article 4 (Mitigation)

- (a) Further guidance of mitigation, (b) Modalities/procedures of public registry, (c) Common time frames for NDCs, (d) Forum on the impact of the implementation of response measures.*

### 2. Article 6 (Cooperative approaches)

- (e) Guidance on cooperative approaches, (f) Rules, modalities and procedures of the Art. 6 mechanism, (g) Work programme under the framework for non-market approaches.*

### 3. Article 7 (Adaptation)

- (h) Further guidance in relation to the adaptation communication, (i) Modalities/procedures of public registry (j) Matters relating to the least developed countries.*

### 4. Article 9 (Finance)

- (k) Identification of the information to be provided by developed countries, (l) Adaptation Fund, (m) Setting a new collective quantified goal on finance.*

### 5. Article 10 (Technology)

- (n) Scope/modalities for the periodic assessment of the Technology Mechanism, (o) Technology framework.*

### 6. Article 12 (Action for Climate Empowerment; ACE)

- (p) Ways of enhancing the implementation of ACE to enhance PA actions.*

### 7. Article 13 (Transparency)

- (q) Modalities, procedures and guidelines for the transparency framework for action and support.*

### 8. Article 14 (Identifications of sources of inputs and modalities and Global Stocktake).

### 9. Article 15 (Modalities/procedures for the effective operation of the committee to facilitate implementation and promote compliance).

# ผลการประชุมที่สำคัญของ COP24

2. ยืนยันให้ Green Climate Fund, Global Environment Facility, Least Developed Countries Fund และ Special Climate Change Fund เป็นกลไกทางการเงินที่สนับสนุนการดำเนินงานตามความตกลงปารีส
3. เน้นย้ำถึงความสำคัญของการเสริมสร้างศักยภาพภายใต้ความตกลงปารีส เพื่อยกระดับศักยภาพและความสามารถของประเทศกำลังพัฒนา
4. เน้นย้ำความจำเป็นเร่งด่วนในการขยายการระดมเงินทุนด้านสภาพภูมิอากาศ และการยกระดับการเข้าถึงแหล่งเงินทุนด้านสภาพภูมิอากาศของประเทศกำลังพัฒนา
5. เน้นย้ำความจำเป็นเร่งด่วนของการยกระดับความทะเยอทะยาน เพื่อให้เกิดความมั่นใจถึงความพยายามด้านการลดก๊าซเรือนกระจกและการปรับตัวที่เป็นไปได้สูงสุดที่ดำเนินการโดยทุกฝ่าย โดยเน้นถึงความทะเยอทะยานช่วงก่อนปี ค.ศ. 2020 และความจำเป็นเร่งด่วนต่อการมีผลบังคับใช้ Doha Amendment ของพิธีสารเกียวโต
6. เชิญชวนให้ประเทศภาคี พิจารณาผลผลิตและผลลัพธ์ของการเสวนาเชิงเอื้ออำนวย (Facilitative Dialogue หรือ Talanoa Dialogue) ในการจัดเตรียม NDC และความพยายามในการเพิ่มการดำเนินงานและความทะเยอทะยานช่วงก่อนปี ค.ศ. 2020
7. การประชุมสุดยอดสภาพภูมิอากาศของสหประชาชาติ ซึ่งเป็นโครงการริเริ่มของเลขาธิการสหประชาชาติที่จะจัดขึ้นในปี ค.ศ. 2019 และเรียกร้องให้ประเทศภาคี เข้าร่วมการประชุมดังกล่าว

# ผลการประชุมที่สำคัญของ COP24

8. ยินดีต้อนรับรายงานพิเศษของ IPCC เรื่อง ภาวะโลกร้อนที่ 1.5 °C และเชิญชวนให้ประเทศภาคีใช้ประโยชน์ข้อมูลในรายงาน พร้อมทั้งให้ SBSTA พิจารณารายละเอียดของรายงานในการประชุมกลางปีหน้า



# ผลการประชุมที่สำคัญของ COP24

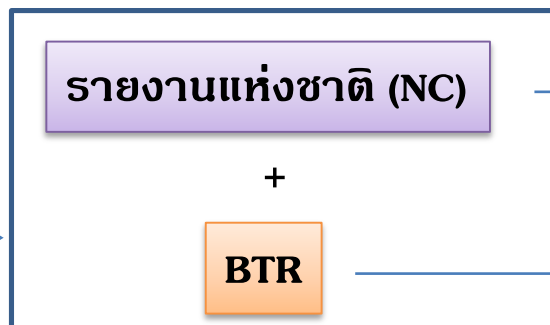
9. ประเด็นที่เกี่ยวข้องกับวิธีการ ขั้นตอนและแนวปฏิบัติ (Modalities, Procedures and Guidelines; MPG) ของกรอบความโปร่งใสสำหรับการดำเนินงานและการสนับสนุน (มาตรา 13 ของความตกลงปารีส)
- กำหนดให้ภาคีประเทศพัฒนาแล้ว จัดส่งรายงานรายสองปี (Biennial Report; BR) ฉบับสุดท้ายภายในวันที่ 31 ธันวาคม ปี ค.ศ. 2022
  - กำหนดให้ภาคีประเทศกำลังพัฒนา จัดส่งรายงานความก้าวหน้ารายสองปี (Biennial Update Report; BUR) ฉบับสุดท้ายภายในวันที่ 31 ธันวาคม ค.ศ. 2024
  - นำ MPG ที่รับรองในการประชุม COP24 มาใช้แทนระบบตรวจวัด รายงานและทวนสอบ (MRV) ที่ไว้เดิมกำหนด

Biennial Transparency Reports (BTR), Technical Expert Review  
Facilitative, Multilateral Consideration



BR, BUR  
International Assessment and Review  
International Consultation and Analysis

งานวิจัยและระบบสังเกตการณ์  
การศึกษา ฝึกรอบรมและการสร้างจิตสำนึก



UNFCCC Sec.

## 10. การทบทวนการดำเนินงานระดับโลก (Global Stocktake; GST)

- เป็นการจัดทำรายละเอียดของแบบและวิธีการ (modalities) และระบุแหล่งข้อมูลนำเข้า (Sources of input) สำหรับ GST เพื่อประเมินความก้าวหน้าในภาพรวมต่อการบรรลุถึงวัตถุประสงค์ของความตกลงปารีสและเป้าหมายระยะยาว ดำเนินการโดยภาคี ด้วยกระบวนการที่ครอบคลุม เอื้ออำนวย โปร่งใสและการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน บนพื้นฐานของความเป็นธรรมและข้อมูลวิทยาศาสตร์ที่ดีที่สุดที่มีอยู่
  1. การรวบรวมและจัดเตรียมข้อมูล
  2. การประเมินเชิงเทคนิค
  3. การพิจารณาผลลัพธ์
- พิจารณาประเด็นการลดก๊าซเรือนกระจก การปรับตัว กลไกการดำเนินงานและการสนับสนุน รวมทั้งผลกระทบจากมาตรการการลดก๊าซเรือนกระจกและความสูญเสียและความเสียหาย
- ผลลัพธ์ของ GST เป็นการสรุปถึงโอกาสและความท้าทาย ตลอดจนข้อเสนอแนะในการยกระดับการดำเนินงานและการสนับสนุน และบทเรียนและตัวอย่างที่ดี

# Sources of input and Modalities of Global Stocktake (GST)

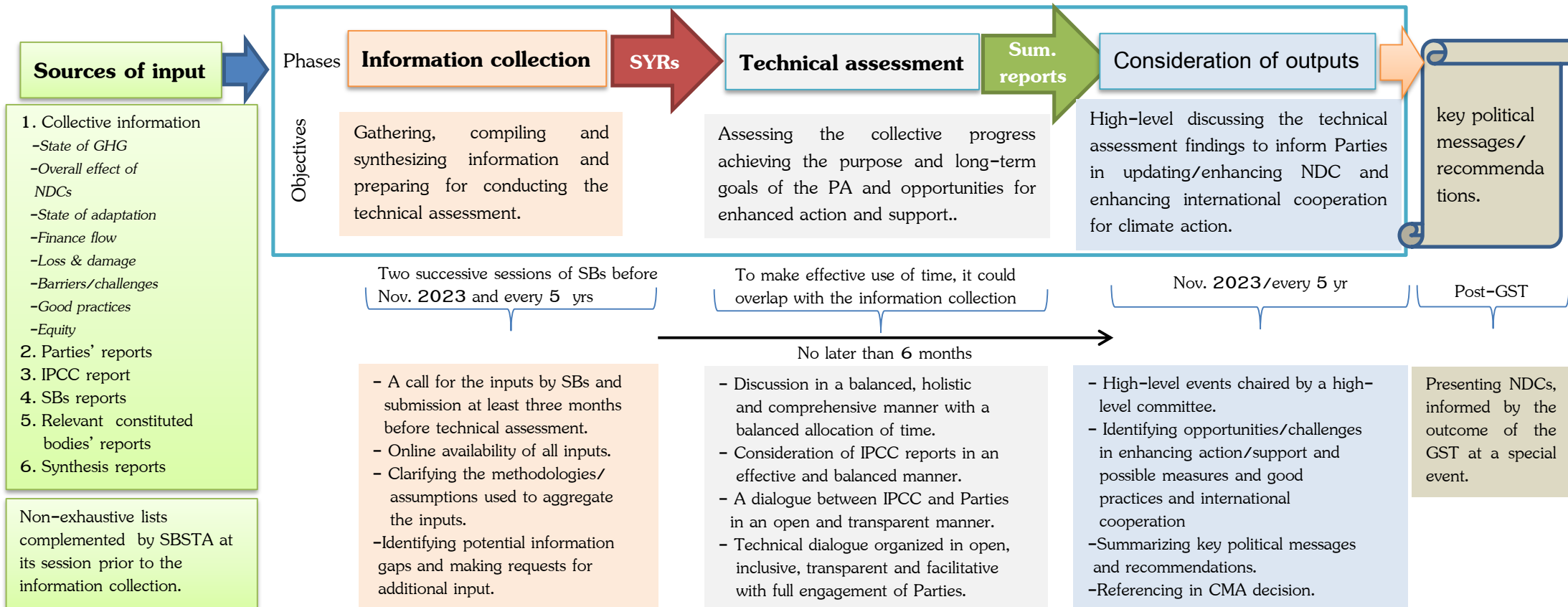
**Objective:** To assess the collective progress towards achieving the purpose of the Agreement and its long-term goals.

**Overall process:** A Party-driven process conducted in a comprehensive, facilitative, effective and efficient manner with the participation of non-Party stakeholders, avoiding duplication of work and taking into account the results of relevant work in the light of equity and the best available science.

**Governance:** Conducted with assistance of SBs which will establish a joint contact group and its work is supported by technical dialogue facilitated by two co-facilitators. Guiding questions for all components of GST, including specific thematic and cross-cutting questions will be developed by SBs.

**Thematic areas:** Mitigation, Adaptation, Mean of Implementation and support . GST may consider efforts related to impacts of response measure and loss/damage.

**Outputs:** Informing Parties in updating/enhancing in their actions and support and in enhancing international cooperation for climate action.



# ผลการประชุมที่สำคัญของ COP24

## 11. ข้อเสนอแนะเพิ่มเติม

- วิเคราะห์และจัดทำรายละเอียดของ Paris Rulebook และ PAWP ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการกำกับกรมส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมในมาตรา 12 ที่ว่าด้วย ACE มาตราที่ 13 ที่ว่าวิธีการ ขั้นตอนและแนวปฏิบัติสำหรับ การจัดทำรายงานแห่งชาติและรายงานความโปร่งใสรายสองปีในหัวข้องานวิจัยและระบบสังเกตการณ์และการศึกษา ฝึกอบรมและการสร้างจิตสำนึก และมาตรา 14 ที่ว่าด้วย GST
- สรุปสาระสำคัญของ Paris Rulebook และ PAWP และเผยแพร่ด้วยวิธีการและช่องทางต่าง ๆ ให้ภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องทราบ เนื่องจากความตกลงปารีส มีผลผูกพันระยะยาวกับประเทศและเกี่ยวข้องกับหลายภาคส่วน
- เข้าร่วมประชุม SBSTA ครั้งที่ 19 ในช่วงกลางปี ค.ศ. 2019 เพื่อเข้าร่วมพิจารณาเนื้อหาของรายงานพิเศษของ IPCC เรื่องภาวะโลกร้อนที่ 1.5 °C และประเด็นงานวิจัยที่จำเป็นสำหรับประเทศในการสนับสนุนการดำเนินงานตามความตกลงปารีส และการประเมินผลกระทบและความเสี่ยงในระดับท้องถิ่นต่อการเพิ่มขึ้นของอุณหภูมิโลกที่ 1.5 และ 2.0 °C

